**Пермская зелёная коалиция**

20 марта 2017 года

**ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Качество окружающей среды в Пермском крае определяется комплексом факторов природного и техногенного характера. Основные экологические проблемы связаны с негативным воздействием крупных добывающих и перерабатывающих предприятий, жизнедеятельностью населения, нерациональным использованием природных ресурсов, в том числе, зачастую безответственным, лесопользованием, водопользованием, охотопользованием и др.

Уже многие годы экологическая ситуация в Пермском крае кардинально не меняется, значимых улучшений не происходит. Действия региональных и местных властей по улучшению качества окружающей среды фрагментарны и непоследовательны, системные меры редки и малоэффективны. Факторы негативного воздействия на окружающую среду с каждым годом становятся всё более значимыми для населения, но лица и органы власти, принимающие решения, не реагируют должным образом на эти изменения в общественных настроениях. В связи с этим мы убеждены, что решение экологических проблем в Пермском крае должно стать одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

С целью охраны окружающей среды и решения экологических проблем на региональном уровне необходимо принять ряд системных мер, среди них:

1. Воссоздание самостоятельного природоохранного правительственного органа, приоритетом которого станут вопросы охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. В существующей структуре исполнительной власти задачи пополнения бюджета от использования природных ресурсов и охраны окружающей среды должно решать Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края. Такая ситуация создает конфликт интересов, который зачастую решается не в пользу рационального природопользования. Для того, чтобы государственная природоохранная деятельность не зависела от прибыли корпораций и поступлений в бюджет при реализации природных ресурсов необходимо создать самостоятельное Министерство охраны окружающей среды. Основные направления деятельности природоохранного органа: нормативно-правое регулирование в сфере охраны окружающей среды (включая защиту атмосферного воздуха, недр, почв, лесов, водных ресурсов, растительного и животного мира, обращения с отходами); государственный экологический надзор (включая надзор за охраной недр, в области ООПТ, лесную охрану, охотничьей надзор и др.); правоприменительные функции.

1. В целях повышения эффективности системы экологического контроля и надзора необходимо выделение дополнительных полномочий муниципалитетам. Несмотря на то, что основные проблемы надзорной деятельности связаны с отдельными нормами федерального законодательства, на региональном уровне можно повысить ее эффективность с помощью мер организационного и правового характера:

* Разработка и утверждение концепции основных направлений деятельности по совершенствованию системы экологического контроля и надзора.
* Недостаточное нормативно-правовое регулирование в сфере экологического надзора требует разработки и принятия Закона «О региональном государственном экологическом надзоре», в котором важно предусмотреть не только полномочия регионального органа исполнительной власти, но и порядок проведения надзора, выделить несколько категорий объектов хозяйственной и иной деятельности, установить четкую взаимосвязь между уровнем проведения надзора и нормирования, чтобы минимизировать дублирование в деятельности органов государственной власти федерального и регионального уровня.
* Разработка и принятие постановления Правительства Пермского края по детализации требований к производственному экологическому контролю. В частности, установить требования к программам по производственному экологическому контролю, документации, отражающей результаты проведения контроля, требования к плану мероприятий по охране окружающей среды, ввести отличия для крупного и мелкого производства.
* Восстановление муниципального экологического контроля путем наделения отдельными полномочиями в сфере охраны окружающей среды муниципальные образования. Законодательно установить субъекты, объекты, предмет и полномочия муниципального экологического контроля. Наиболее актуальные направления: контроль за самовольным размещением отходов, незаконными свалками, борьба с объектами самовольного строительства, захватом береговых полос водных объектов, контроль за качеством атмосферного воздуха и водных объектов (для крупных городов). При этом важно законодательно урегулировать взаимоотношения органов муниципального экологического контроля с органами государственного экологического надзора, обеспечив их взаимодействие.
* Создание условий для привлечения населения и общественных групп к проведению мероприятий по общественному экологическому контролю. Необходимо налаженное взаимодействие и обмен информацией между органами государственной власти, природопользователями, общественными организациями.
* Увеличение численности инспекторов, совершенствование материально-технической базы.

1. Совершенствование системы сбора данных о состоянии окружающей среды для предоставления населению и органам государственной и муниципальной власти достоверной информации о загрязнении и других видах негативного воздействия на окружающую среду. Существующая сеть сбора данных о загрязнении атмосферного воздуха создана в 70-е годы прошлого века, находится в ведении Росгидромета и имеет ряд существенных недостатков – количество стационарных постов меньше нормативных требований, нет оперативности и общедоступности в получении данных, устаревшие технологии отбора и анализа проб, результаты практически не используются при экологическом надзоре и принятии управленческих решений. Для крупных промышленных городов Пермского края предлагается создание региональной (и/или муниципальной) автоматизированной системы сбора и анализа данных по загрязнению воздуха. Примером может служить система экологического мониторинга г. Москвы.

1. Создание и внедрение экономических стимулов для предприятий, совершенствующих технологии, устанавливающих очистные сооружения, а также для повышения энергоэффективности, использования возобновляемых источников энергии. Необходимо не только совершенствовать существующие меры поддержки – снижать бюрократические барьеры, информировать население и целевые группы, делать прозрачным механизм получения помощи, но и внедрять новые – вводить налоговые льготы для отдельных видов деятельности, создавать необходимую инфраструктуру (в т.ч. коммунальную) для развития малоотходных производств, переработки отходов и альтернативной энергетики.

1. Для решения проблем деградации природной среды необходимо принятие следующих мер:

* Разработка и реализация комплексного плана развития, содержания и охраны особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Пермского края.
* Организация новых особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения.
* Создание ГКУ «Дирекция ООПТ Пермского края» для контроля за соблюдением режима таких территорий, а также их природоохранного обустройства.
* Корректировка постановления Правительства Пермского края от 28.03.2008 N 64-п «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края, за исключением биологических охотничьих заказников» для исправления ошибок в описании границ охраняемых территорий, площади и для ужесточения режима охраны ООПТ. В частности, необходим запрет не только сплошных рубок, но и отдельных видов выборочных, а также снижение площади, отводимой под эксплуатацию нефтяных месторождений на охраняемых ландшафтах, до 1%.
* Создание природных парков регионального значения в долинах рек Чусовая, Усьва, Вишера, управляемых ГКУ «Дирекция природных парков Пермского края», для эффективной охраны уникальных природных объектов и организованного туризма на наиболее посещаемых территориях.
* Подготовка документов для постановки на кадастровый учет береговых полос, водоохранных зон и других охраняемых территорий. Предлагается следующий порядок действий: 1) организация рабочей группы, включая представителей органов исполнительной власти федерального уровня (Росводресурсы, Росгидромет, Росреестр), регионального уровня (Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии, Госинспекция по экологии и природопользованию), муниципальных образований, научного сообщества, общественных организаций; 2) подготовка плана постановки на кадастровый учет береговых полос и водоохранных зон; 3) муниципальные образования подготавливают и передают в краевое Минприроды и Росводресурсы имеющуюся информацию о водных объектах; 4) Минприроды заказывает межевые планы и передает их в Росводресурсы; 5) Росводресурсы заносит информацию в государственный водный реестр и готовит документы для постановки на кадастровый учет в Росреестр.
* Организация ООПТ регионального значения в долинах малых рек Перми, имеющих высокое значение для сохранения биологического разнообразия, а также представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность. К таковым относятся долины рек Егошихи, Ивы (включая Уинку), Данилихи, Мулянки и др.
* Повышение эффективности государственной охраны лесов, в том числе обеспечив полную открытость и доступность информации.
* Для регулирования отношений в сфере охраны, рационального использования, восстановления почвенного покрова и для обеспечения выполнения почвами экологических функций необходима разработка и принятие регионального Закона «Об охране почв». Особое внимание следует уделить организационно-правовым мерам по сохранению редких и уникальных типов почв Пермского края, а также локальных и региональных эталонов малонарушенных почв.

1. Принятие регионального Закона «Об ответственном отношении с животными». Документ должен регулировать основные отношения в сфере обращения с животными – содержание домашних и безнадзорных животных, содержание приютов и пунктов временного пребывания, определение основных терминов (жестокое обращение с животными, безнадзорные животные и т.д.) и принципов. Закон должен быть направлен на комплексное решение проблемы безнадзорных животных – это обязательная регистрация домашних питомцев, минимизация благоприятных факторов распространения животных на селитебных территориях (наличие кормовой базы, теплотрасс, открытых подвалов), определение методов отлова, содержания и передачи безнадзорных животных. Необходимо принятие мер по повышению ответственности хозяев домашних животных.
2. Разработка и принятие программы выявления, инвентаризации и сноса всех строений, возведенных с нарушением законодательства в природоохранных зонах и в границах береговых полос водных объектов.

1. Принятие регионального правового акта о зеленых насаждениях в населенных пунктах Пермского края, в котором определить основные принципы охраны зелёных насаждений и установить минимально допустимые нормы по озеленению населённых пунктов.
2. Переход к раздельному сбору и переработке мусора, ликвидация нелегальных свалок. Необходима существенная корректировка «Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Пермского края». В схеме приведены важные целевые показатели по утилизации твердых бытовых отходов, ликвидации объектов накопленного экологического ущерба, достижению 100% охвата системой сбора отходов в населенных пунктах края. Однако мер, предложенных для достижения этих показателей, явно недостаточно, не ясны и механизмы реализации планов. Наиболее спорные мероприятия – внедрение большой сети мусороперегрузочных станций (вместо развития сортировки и переработки на местах), создание всего 6 зон мусоросортировочных станций (отходы из Гайн предлагается возить в Нытву), 78% коммунальных отходов к 2023 г. предложено по-прежнему размещать на полигонах. В документе отсутствуют меры по поддержке предприятий, перерабатывающих отходы и созданию соответствующей инфраструктуры, работе с населением по снижению образования отходов и их сортировки, конкретного порядка (есть только целевые показатели) внедрения раздельного сбора в отдельных населённых пунктах Пермского края, порядку ликвидации и рекультивации объектов накопленного экологического ущерба.

1. Развитие экологического образования и просвещения:

* Разработка и утверждение Стратегии развития непрерывного экологического образования и просвещения населения Пермского края на ближайшие 10 лет.
* Создание государственной системы непрерывного экологического образования и просвещения.
* Включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и просвещения в региональные и местные программы развития территорий.
* Развитие системы подготовки в области охраны окружающей среды руководящих работников различных сфер производства, экономики и управления, а также повышения квалификации специалистов природоохранных служб, правоохранительных и судебных органов.
* Формирование и развитие представлений граждан об экологической культуре и устойчивом развитии. Вовлечение горожан в активное взаимодействие с властью через совместное сохранение природных объектов.
* Создание консультационных пунктов, где специалисты будут проводить просветительские лекции (в том числе в интерактивном режиме), отвечать на вопросы граждан.
* Поощрение просветительских инициатив общественных организаций и профессиональных сообществ, направленных на формирование экологической ответственности населения, в том числе – лиц, принимающих решения.

Дмитрий Андреев,

Надежда Баглей,

Елена Плешкова,

Игорь Аверкиев,

Мария Черемных,

Денис Галицкий